

МКУ «КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА» МУНИЦИПАЛЬНОГО
ОБРАЗОВАНИЯ «НИЖНЕКАМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на годовой отчет об исполнении бюджета Кармалинского сельского поселения
Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2018 год**

г. Нижнекамск

15.04.2019

1. Общие положения.

Заключение Контрольно-счетной палаты Нижнекамского муниципального района на годовой отчет об исполнении бюджета Кармалинского сельского поселения Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2018 год подготовлено в соответствии со ст.157 Бюджетного кодекса Российской Федерации и разделом 4 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кармалинском сельском поселении Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан», а также соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденного Решением Совета Кармалинского сельского поселения от 07.08.2013 г. № 9.

При проведении анализа исполнения бюджета муниципального образования «Кармалинское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан (далее – Поселение) за 2018 год использована отчетность, предоставленная Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, Главными администраторами доходов Поселения, а также информация, предоставленная Поселением.

Анализ исполнения бюджета Поселения за 2018 год проводился в сопоставлении с показателями, утвержденными Решением Совета Поселения от 20 декабря 2017 года №22 «О бюджете муниципального образования «Кармалинское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района РТ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» с учетом изменений от 29 декабря 2018 года №35. Проверка достоверности показателей, отраженных в годовом отчете об исполнении бюджета Поселения, проводилась путем сопоставления с данными отчетности, предоставленной Главными администраторами доходов Поселения и Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2018 год представлена в соответствии с п.3 статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Годовой отчет и бюджетная отчетность об исполнении бюджета Поселения за 2018 год представлены в Контрольно-счетную палату с соблюдением сроков, установленных пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 264.5 БК РФ одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета Поселения на проверку представлен проект решения об исполнении бюджета Поселения за 2018 год.

Показатели, утверждаемые в проекте Решения об исполнении бюджета, соответствуют требованиям статьи 264.6 БК РФ.

2. Общая характеристика основных параметров бюджета Кармалинского сельского поселения.

Бюджет Поселения на 2018 год утвержден Решением Совета Поселения от 20.12.2017 № 22 «О бюджете муниципального образования «Кармалинское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района РТ на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Решение о бюджете Поселения), где общий объем по доходам составил 5 548,0 тыс. рублей, по расходам – 5 548,0 тыс. рублей.

Согласно Решению Совета Поселения от 29.12.2017г. №24 о внесении изменений в Решение о бюджете, объем бюджета Поселения в результате изменений составил:

по доходам – увеличился на сумму 1 607,4 тыс. руб. (29%) и составил 7 155,4 тыс. руб.;

по расходам – увеличился на сумму 3 134,9 тыс. руб. (56,5%) и составил 8 682,9 тыс. руб.

В результате внесения изменений дефицит бюджета составил – 1 527,5 тыс. рублей.

Остаток денежных средств на лицевом счете бюджета Поселения на 01.01.2018 года составил 1 964,6 тыс. руб., на 01.01.2019 года составил 2 044,1 тыс. руб. (согласно данным отчета по форме ОКУД 0531793, представленным Управлением Федерального казначейства по РТ).

Изменение основных параметров бюджета Поселения на 2018 год в результате уточнения представлено в таблице 1:

таблица 1, (тыс.руб.)

Наименование	Утвержденный бюджет (решение от 20.12.2017г. №22)	Уточненный бюджет (решение от 29.12.2018г. №35)	Отклонение показателей уточненного бюджета к утвержденному	
			(гр.3-гр.2) тыс.руб.	(гр.3/гр.2*100) %
1	2	3	4	5
Доходы всего, в том числе:	5 548	7 155,4	1 607,4	129
Налоговые и неналоговые доходы	945	1 025,2	80,2	108,5
Безвозмездные поступления	4 603	6 130,2	1 527,2	133,2
Расходы всего	5 548	8 682,9	3 134,9	156,5
Дефицит (-), Профицит (+)	0,0	-1 527,5	-1 527,5	

Изменение доходной части бюджета Поселения за 2018 год связано:

- с поступлением неналоговых доходов в размере 80,2 тыс. рублей (средства самообложения граждан);

- с увеличением безвозмездных поступлений на 1 527,2 тыс. рублей, в том числе:

- поступление межбюджетных трансфертов в размере 1 538,1 тыс. рублей;
- при этом уменьшение субвенции бюджетам сельских поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния на 11 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Поселения уточнена в сторону увеличения за счет увеличения доходной части бюджета на сумму 1 607,4 тыс. руб., а также в сумме 1 527,5 тыс. рублей за счет остатка денежных средств на начало 2018 года.

3. Анализ исполнения бюджета Поселения за 2018 год.

Данные отчета об исполнении бюджета Поселения за 2018 год соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям по состоянию на 01.01.2019 года (форма по ОКУД 0503151), представленным Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Бюджет Поселения за 2018 год исполнен:

- по доходам на сумму 7 876,5 тыс.рублей или 142% к утвержденным плановым показателям и 110% к уточненным плановым показателям;
- по расходам на сумму 7 796,4 тыс.рублей или 140,5% к утвержденным плановым показателям и 70,6% к уточненным плановым показателям;
- профицит бюджета составил - 80,1 тыс. рублей.

Исполнение основных параметров бюджета Поселения за 2018 год представлено в таблице 2.

таблица 2, (тыс.руб.)

Показатели	Утвержденный бюджет (решение от 20.12.2017г. №22)	Уточненный бюджет (решение от 29.12.2018г. №35)	Исполнено	% исполнения	
				к утвержденному бюджету	к уточненному бюджету
				(гр.4/гр.2*100) тыс.руб.	(гр.4/гр.3* 100) тыс.руб.
1	2	3	4	5	6
Доходы всего, в том числе:	5 548	7 155,4	7 876,5	142	110
Налоговые и неналоговые доходы	945	1 025,2	1 746,3	184,8	170,3
Безвозмездные поступления	4 603	6 130,2	6 130,2	133,2	100
Расходы всего	5 548	8 682,9	7 796,4	140,5	70,6
Дефицит (-), профицит (+)	0,0	-1 527,5	80,1		

3.1. Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Решением Совета Поселения о бюджете на 2018 год утвержден перечень следующих главных администраторов доходов бюджета Поселения:

- МКУ «Департамент по бюджету и финансам муниципального образования «Нижнекамский муниципальный район» Республики Татарстан» (далее - Департамент по бюджету и финансам) (код 814);

- МКУ «Управление земельных и имущественных отношений Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан» (далее - Управление земельных и имущественных отношений) (код 815).

По данным Отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан, в бюджет Поселения поступили доходы от трех главных администраторов.

Главный администратор доходов бюджета – Департамент по бюджету и финансам администрировал доходы в размере 6 420,27 тыс. руб. Управление земельных и имущественных отношений в 2018 году администрировало доходы в размере 77,78 тыс. руб. Федеральный администратор доходов – Управление Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан администрировало доходы в размере 1 378,4 тыс. руб.

Основные показатели и формы бюджетной отчетности главных администраторов доходов определены Приказом Минфина РФ от 28 декабря

2010 г. N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджета установлены статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Отчетность Управления Федеральной налоговой службы России по Республике Татарстан представлена по доходам с кодом элемента дохода, закрепляемого для налоговых доходов за бюджетом Поселения (код элемента 10), что соответствует разъяснениям Министерства финансов Российской Федерации (письмо от 05.07.2012 № 02-06-07/2561). Показатели представленной отчетности (форма по ОКУД 0503127) по доходам Поселения (с кодом элемента 10) соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Показатели представленной отчетности главных администраторов доходов бюджета Поселения Департамента по бюджету и финансам и Управления земельных и имущественных отношений (форма по ОКУД 0503127) также соответствуют данным отчета о поступлениях и выбытиях (форма по ОКУД 0503151), предоставленного Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Доходы бюджета Поселения включают налоговые доходы, неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

За 2018 год в бюджет Поселения поступили:

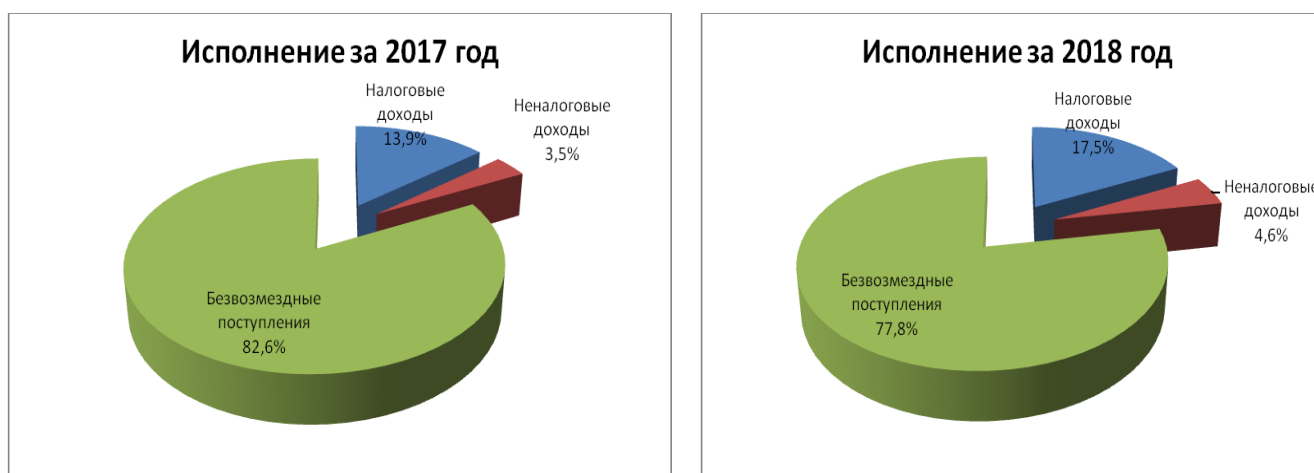
- налоговые и неналоговые доходы в размере 1 746,3 тыс. рублей, что составляет 22 % от общего объема доходов;

- безвозмездные поступления в размере 6 130,2 тыс. рублей, что составляет 77,8% от общего объема доходов бюджета Поселения.

По сравнению с 2017 годом в 2018 году поступления по налоговым и неналоговым доходам увеличились на 406,9 тыс. рублей (30,4%), безвозмездные поступления уменьшились на 211,7 тыс. рублей (3,3%).

Структура доходов бюджета Поселения за 2017 и 2018 годы представлена на диаграмме №1:

диаграмма 1



Налоговые доходы

По состоянию на 01.01.2019 года налоговые доходы зачислены в бюджет Поселения в сумме 1 380,9 тыс. рублей. Доля налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов составляет 79%, и 17,5% в общем объеме

доходной части бюджета Поселения за 2018 год. *Данные об исполнении налоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении № 1.*

Налоговые доходы, поступившие в бюджет Поселения в 2018 году, состоят из следующих налогов:

Налог на доходы физических лиц, поступления по которому составили 646,2 тыс. рублей, что выше исполнения за 2017 год на 279,2 тыс. рублей (76,1%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 46,8%. Уточненные назначения по налогу за 2018 год исполнены на 179,5%.

Налог на имущество физических лиц в 2018 году составил 219,5 тыс. рублей, что выше исполнения за 2017 год на 47,5 тыс. рублей (27,6%). Доля налога в общем объеме налоговых доходов составляет 16%. Поступления по указанному налогу в 2018 году исполнены на 137,2% к уточненным плановым показателям.

Земельный налог за 2018 год поступил в бюджет Поселения в сумме 512,7 тыс. рублей, что составляет 37% от общего объема налоговых доходов. По сравнению с 2017 годом поступления уменьшились на 14,1 тыс. рублей или на 2,7%. Земельный налог за 2018 год исполнен на 120,6% к уточненным плановым показателям.

Государственная пошлина поступила в сумме 2,5 тыс. рублей, что составляет 0,2% от общего объема налоговых доходов. Плановые назначения по государственной пошлине не предусмотрены. По сравнению с 2017 годом поступления уменьшились на 1,2 тыс. рублей или на 32,4%.

Неналоговые доходы

За 2018 год неналоговые доходы поступили в размере 365,4 тыс. рублей, что составляет 21% от общего объема налоговых и неналоговых доходов и 4,6% в общем объеме доходной части бюджета Поселения за 2018 год. *Данные об исполнении неналоговых доходов бюджета Поселения приведены в Приложении № 1.*

Исполнение по неналоговым доходам в 2018 году сформировано за счет следующих источников:

1) Поступления по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении за 2018 год составили 77,8 тыс. рублей, что составляет 21,3% от общего объема неналоговых доходов. В 2017 году поступления по данному доходу составили 71,1 тыс. рублей.

2) Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества) поступили в 2018 году в размере 86 тыс. рублей, что составляет 23,5% от общего объема неналоговых доходов. По сравнению с 2017 годом доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2018 году увеличились на 27,6 тыс. рублей или на 47,3%.

3) Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений поступили в 2018 году в размере 201,6 тыс. рублей.

Постановлениями главы Кармалинского сельского поселения от 25.09.2018 года №1, №2, №3 назначены сходы граждан по вопросу введения самообложения граждан в населенных пунктах Городище, Кармалы, Свердловец. Решениями схода граждан от 08.11.2018 года №2, №4, №6 принято решение о введении данных платежей, что соответствует ст.41 БК РФ, ст.55 и ст.56 Федерального закона от 6 октября 2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Решению Совета Кармалинского сельского поселения от 21.09.2018 года №24 Об утверждении Положения «О порядке

подготовки проведения схода граждан в населенных пунктах, входящих в состав Кармалинского сельского поселения».

Безвозмездные поступления в 2018 году сформированы за счет следующих источников:

- Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности за 2018 год исполнены в размере 4 543,8 тыс. рублей или 100% к уточненным показателям. По сравнению с 2017 годом указанные поступления в 2018 году уменьшились на 9,5 тыс. рублей или на 0,2%;

- Субвенции бюджетам поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния за 2018 год исполнены в размере 11 тыс. рублей, что составляет 100% по отношению к уточненным показателям. По сравнению с 2017 годом указанные поступления в 2018 году уменьшились на 24 тыс. рублей или на 68,6%.

- Субвенции бюджетов поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты за 2018 год исполнены в размере 37,3 тыс. рублей, что составляет 100% по отношению к уточненным показателям. По сравнению с 2017 годом указанные поступления в 2018 году увеличились на 3,4 тыс. рублей или на 10%.

- Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов возникших в результате решений принятых органами власти другого уровня за 2018 год исполнены в размере 1 538,1 тыс. рублей, что составляет 100% по отношению к уточненным показателям. По сравнению с 2017 годом исполненные назначения уменьшились на 140,6 тыс. рублей (8,4%).

Показатели отчета об исполнении бюджета Поселения за 2018 год (форма по ОКУД 0503127) соответствуют показателям отчета о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123) Поселения за 2018 год, а также показателям отчета об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127) представленной Главными администраторами доходов бюджета Поселения за 2018 год в части поступлений.

3.2. Исполнение расходной части бюджета Поселения

Расходная часть бюджета за 2018 год исполнена в объеме 7 796,4 тыс. рублей, что ниже утвержденных плановых назначений (с учетом уточнения) на 886,5 тыс. рублей (10%).

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2018 год осуществлялось по непрограммным направлениям расходов.

Информация об исполнении бюджета Поселения по расходам по разделам классификации расходов приведена в Приложении 2.

Показатели росписи расходов бюджета Поселения на 2018 год (с изменениями) соответствуют показателям расходов бюджета Поселения, уточненным Решением Совета Поселения от 29.12.2018 года №35.

Расходы Поселения за 2018 год сформированы из следующих разделов:

01 «Общегосударственные вопросы» - исполнение за 2018 год составило 3 099,7 тыс. рублей, что ниже уточненных бюджетных назначений на 4% или 115,6 тыс. рублей. По сравнению с 2017 годом расходы по данному разделу в 2018 году увеличились на 196,5 тыс. рублей или на 7%.

В 01 раздел в том числе включены межбюджетные трансферты, передаваемые на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения.

Уточненные назначения исполнены на 100% в размере 6,9 тыс. руб. (в том числе по разделу 0106 – 4,4 тыс.рублей и по разделу 0113 – 2,5 тыс. руб.

02 «Национальная оборона» - исполненные назначения по разделу составили 37,3 тыс. рублей или 100% к уточненным показателям. По сравнению с 2017 годом расходы по данному разделу в 2018 году увеличились на 3,4 тыс. рублей или на 10%.

03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - исполнение по разделу составило 609,1 тыс. рублей, что составляет 97% от уточненных плановых назначений. В 2017 году расходы по разделу составили 284,6 тыс. рублей, что 324,5 тыс. рублей меньше, чем в 2018 году.

04 «Национальная экономика» - исполнение по разделу составило 1 018,5 тыс. рублей или 100% к уточненным показателям. По сравнению с 2017 годом расходы по данному разделу в 2018 году увеличились на 172,7 тыс. рублей или на 20%.

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - в уточненном Решении о бюджете на 2018 год расходы запланированы в размере 1 310,9 тыс. рублей. Исполнение по разделу составило 1 035,9 тыс. рублей, что ниже утвержденных плановых назначений на 275 тыс. рублей или на 21%. Таким образом, по отношению к уточненным бюджетным назначениям исполнение составило 79%. Расходы по данному разделу в 2018 году по сравнению с 2017 годом увеличились на 114 тыс. рублей или на 12%.

08 «Культура и кинематография» - исполнение назначений по разделу составило 1 995,9 тыс. рублей или 81% к уточненным плановым назначениям. Таким образом, плановые назначения не исполнены на 479,1 тыс. рублей (19%). По сравнению с 2017 годом исполнение расходов по разделу в 2018 году уменьшилось на 1 164,6 тыс. рублей или на 37%.

В целом, расходы бюджета Поселения исполнены в размере 7 796,4 тыс. рублей, что ниже расходов 2017 года на 353,5 тыс. рублей или на 4%.

Исполнение расходной части бюджета Поселения за 2018 год по отношению к исполнению 2017 года составило:

- 01 00 «Общегосударственные вопросы» - 107%;
- 02 00 «Национальная оборона» - 110%;
- 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 214%;
- 04 00 «Национальная экономика» - 120%;
- 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 112%;
- 08 00 «Культура и кинематография» - 63%.

Показатели отчетов Поселения за 2018 год: об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503127), о движении денежных средств (форма по ОКУД 0503123), в части расходов (выбытия) соответствуют показателям отчета по поступлениям и выбытиям (форма по ОКУД 0503151) Управления Федерального казначейства по Республике Татарстан, в части выбытия.

4. Проверка годовой отчетности Поселения

Проверка показателей отчетности осуществлялась выборочным способом по представленным формам отчетности Поселения за 2018 год.

В ходе проверки годового отчета об исполнении бюджета Поселения осуществлена проверка консолидированного баланса Кармалинского сельского поселения на 1 января 2019 года (форма по ОКУД 0503130) на соответствие показателям регистров бухгалтерского учета Исполнительного комитета Поселения и Совета Поселения по счетам 101 «Основные средства», 103 «Непроизведенные

активы», 108 «Нефинансовые активы имущества казны», а также по забалансовым счетам 01 «имущество, полученное в пользование», 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование». В ходе проверки расхождения по отражению данных по вышеуказанным счетам в консолидированном балансе Поселения не установлены.

Вопросы и замечания технического характера, относящиеся к текстовой части и приложениям Проекта Решения, рассмотрены с непосредственным исполнителем Проекта Решения, в данном заключении не приводятся, т.к. не влияют на параметры рассматриваемого проекта бюджета.

Выводы:

1. Анализ, проведенный Контрольно-счетной палатой, показал, что отчет об исполнении бюджета Поселения за 2018 год в целом соответствует нормам и положениям бюджетного законодательства.

2. Показатели отчета об исполнении бюджета Поселения за 2018 год соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств Поселения за 2018 год, а также отчетности, предоставленной Управлением Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Заключение: Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования «Кармалинское сельское поселение» Нижнекамского муниципального района Республики Татарстан за 2018 год может быть предложен для рассмотрения Советом Поселения.